

Yaklaşık Maliyetin Düşük Kalmasına İlişkin Değerlendirme

Bu karar, yaklaşık maliyetin yıl içerisinde piyasa fiyatlarının altında kalması nedeniyle, yapım ihalelerinde yaşanan sorunlar konusunda önlem alınmasına ilişkindir.

T.C.

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar Konusu : Görüş Talebi

Karar No : 2018/31

Karar Tarihi : 15/08/2018

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I- KONU

10.07.2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazetemde yayımlanan 2018/1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin. 97 nci maddesinin birinci fıkrasının (k) bendi hükmü uyarınca her yıl bayındırlık ve iskân işleri ile ilgili yıllık rayiç ve birim fiyatlar tespit edilmekte ve bunları hazırlama görevi de aynı Kararnamenin 112 nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi hükmü gereği Kurulumuzun görevleri arasında bulunmakta olup, bu kapsamda yayımlanan “2018 yılı İnşaat ve Tesisat Birim Fiyatları ” kitabının “Genel Hükümler ve Açıklamalar “ bölümlerine not ilave edilmesi cihetine gidilmiştir.

II- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Bayındırlık ve iskân işlerine ait 2018 yılı rayiç ve birim fiyatları belirlenmiş ve 01.02.2018 tarihli 2018/06 sayılı Yüksek Fen Kurulu Kararı ile Bakanlık Makamı'nın Onayı'na sunulup "2018 yılı İnşaat ve Tesisat Birim Fiyatları" kitabı yayımlanmıştır.

Yaklaşık maliyetin yıl içerisinde piyasa fiyatlarının altında kalması nedeniyle, yapım ihalelerinde yaşanan sorunlar konusunda önlem alınmasına ilişkin olarak aşağıdaki inceleme ve değerlendirmeler yapılmıştır:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin,

"Yaklaşık maliyet hesabına esas fiyat ve rayiçlerin tespiti " başlığı altında;

"MADDE 10 - (1) İdarelerce, ihale konusu işin yaklaşık maliyetine ilişkin fiyat ve rayiçlerin tespitinde;

a) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği, ihale konusu işe benzer nitelikteki işlerin sözleşmelerinde ortaya çıkan fiyatlar,

b) Kamu kurum ve kuruluşlarınca belirlenerek yayımlanmış birim fiyat ve rayiçler,

c) İlgili meslek odaları, üniversiteler veya benzeri kuruluşlarca belirlenerek yayımlanmış fiyat ve rayiçler.

ç) Yüklenici veya alt yüklenici olarak faaliyet gösteren, konusunda deneyimli kişi ve kuruluşlardan alınacak, ihale konusu işe benzer nitelikteki işlere ilişkin maliyetler,

d) İdarenin piyasa araştırmasına dayalı rayiç ve fiyat tespitleri esas alınır.

(2) İdareler, yaklaşık maliyete ilişkin fiyat ve rayiçlerin tespitinde (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyat ve rayiçlerin birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.

(3) İşin bütünü, iş grubu, iş kalemi ve malzeme rayici bazında yapılacak piyasa araştırmasına dayalı fiyat tespitlerinde; iş, imalat ve/veya malzemenin yapımcılarından, üreticilerinden, ana bayilerinden, toptancılarından, yetkili satıcılarından ve satıcılarından fiyatlar veya proforma faturalar alınmak ve gerekli karşılaştırmalar yapılmak suretiyle uygun fiyatlar belirlenir. Tereddüt edilen fiyatların gerçek piyasa rayiçlerine uygun olup olmadığı hususu Ticaret ve/veya Sanayi Odalarından alınacak yazılı rayiçle netleştirilir.

(4) Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatı tespit edilecek iş grubu, iş kalemi veya malzemenin ayrıntılı özellikleri ve standardına yer verilir. fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar Katma Değer Vergisi hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan fiyat bildirimleri ve proforma faturaları dikkate alınmaz. "

Hükümleri ile

"Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi " başlığı altındaki;

"MADDE 11 - (1) İş kalemi ve/veya iş grubu şeklinde tespit edilen imalat miktarlarının, Yönetmeliğin 10 uncu maddesine göre belirlenen ve yüklenici karı ve genel gider ihtiva etmeyen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutar KDV hariç olarak hesaplanır ve bulunan bu tutara % 25 oranında yüklenici kar ve genel gider karşılığı eklenmek suretiyle yaklaşık maliyet tespit edilir.

(2) Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına ilişkin hesap cetveli ve icmal tablosu hazırlayanlarca imzalanmak suretiyle ihale onay belgesine eklenir.

(3) Yaklaşık maliyet\ güncelliğini kaybetmesi halinde, ilk ilan veya davet tarihine kadar güncellenir. "

Hükümleri göz önüne alındığında İdarelerce yaklaşık maliyetin nasıl yapılacağı ve güncelleneceği hususunda açıklamalara yer verildiği görülmektedir.

İdarelerin genel olarak, yaklaşık maliyet hesaplarını "Kamu kurum ve kuruluşlarınca belirlenerek yayımlanmış birim fiyat ve rayiçler" üzerinden yapmakta oldukları bilinmektedir.

Bununla birlikte, İdarelerin hazırladıkları yaklaşık maliyeti değişen piyasa şartlarına bağlı olarak ilk ilan veya davet tarihine kadar güncelleme yoluna gitmeyi tercih etmedikleri, bu durumun zaman zaman aşırı düşük teklif bedelinin sorgulanmasında sorun yarattığı görülmektedir. Bu tür sorunların önüne geçmek için Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 11 inci maddesinin 3 üncü fıkrasına uygun olarak güncelliğini kaybeden yaklaşık maliyetlerin güncellenmesi gerekmektedir.

Bu güncellemeyi yaparken, piyasa fiyatlarının doğru oranda yakalanması için güncellenmenin "TÜİK İnşaat Maliyet Endeksi ve Değişim Oranına" göre yapılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir

III- KARAR

Konu, ön bölümde belirtildiği üzere detaylı olarak incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre ;

“Bakanlığımız Birim Fiyatları. 01 Ocak 2018 tarihi itibari ile geçerli olup. İdarelerce bu birim fiyatlar esas alınarak hazırlanan yaklaşık maliyetin güncelliğini kaybetmesi halinde. Yaklaşık Maliyetin. Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası hükmü doğrultusunda. “TÜİK İnşaat Maliyet Endeksi ve Değişim Oranına" göre güncellenmesi gerekmektedir.”

Notunun “2018 yılı İnşaat ve Tesisat Birim Fiyatları" kitabının “Genel Hükümler ve Açıklamalar” bölümlerine eklenmesi hususu uygun görülerek Bakanlık Makamının Onayına sunulmasına 15/08/2018 tarihinde yapılan toplantıya katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.

Telefon: +90 (312) 473 84 23

E-Posta: mts@mevzuattakip.com.tr

Adres: Çetin Emeç Bulvarı Hürriyet Cad. No: 2/12 Çankaya ANKARA