

Sözleşmeli Personel İçin Disiplin Yönetmeliği Düzenlenip Düzenlenemeyeceği

Bu görüş, 5393 sayılı Belediye Kanunu'na göre istihdam edilen sözleşmeli personele uygulanmak üzere disiplin yönetmeliği düzenlenip düzenlenemeyeceğine ilişkindir.

T.C.

AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL HİZMETLER BAKANLIĞI

Çalışma Genel Müdürlüğü

15.09.2020

Sayı: E-64913683-000[000-060]-1995272

Konu: Görüş talebi

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞINA

(Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü)

İlgi: 17.08.2020 tarihli ve 45730004-010.03-E.171660 sayılı yazınız.

5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personel hakkında 657 sayılı Kanunda öngörülen disiplin cezalarının uygulanıp uygulanamayacağı ve belediyelerin söz konusu sözleşmeli personele verilecek disiplin cezalarının usul ve esasları hakkında yönetmelik çıkarıp çıkaramayacağı hususunda görüş talep eden ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında "Belediye ve bağlı kuruluşlarında, norm kadroya uygun olarak çevre, sağlık, veterinerlik. teknik, hukuk. ekonomi, bilişim yeniletişim, plânlama. araştırma ve geliştirme, eğitim ve danışmanlık alanlarında avukat; mimar, mühendis. şehir ve bölge plâncısı, çözümleyici ve programcı, tabip, uzman' tabip, ebe, hemşire, veteriner, kimyager, teknisyen ve tekniker gibi uzman ve teknik personel yıllık sözleşme ile çalıştırılabilir... "hükmüne; beşinci fıkrasında ise "Üçüncü ve dördüncü fıkra hükümleri uyarınca çalıştırılacak personele her ne ad altında olursa olsun sözleşme; ücreti dışında herhangi bir ödeme yapılmaz ve ücret mahiyetinde aynı ya da nakdi menfaat temin edilmez. Bu personel hakkında bu Kanunla düzenlenmeyen hususlarda vize şartı aranmaksızın 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasına göre istihdam edilenler hakkındaki hükümler uygulanır..."

hükmüne yer verilmiştir. Dolayısıyla, bu hükme göre çalışan sözleşmeli personel hakkında 5393 sayılı Kanunda düzenlenmeyen hususlarda, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personel hakkındaki hükümlerin uygulanması gerekmektedir. 5393saYIII Kanunda ise sözleşmeli personele uygulanacak disiplin cezalarına ilişkin bir düzenlemeye yer verilmemiştir.

Diğer taraftan, 657 sayılı Kanunun "Kapsam" başlıklı I inci maddesinde "Bu Kanun, Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar, İl Özel İdareleri, Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, kanunlarla kurulan fonlarda, kefalet sandıklarında veya Beden Terbiyesi Bölge Müdürlüklerinde çalışan memurlar hakkında uygulanır.

Sözleşmeli ve geçici personel hakkında bu Kanunda belirtilen özel hükümler uygulanır. " hükmüne, 4/B maddesinde "Sözleşmeli personel seçiminde uygulanacak sınav ile istisnaları, bunlara ödenebilecek ücretlerin üst sınırları ile verilecek iş sonu tazminatı miktarı, kullandırılacak izinler, pozisyon unvan ve nitelikleri, sözleşme hükümlerine uyulmaması hallerinde müeyyideler, sözleşme fesih halleri, pozisyonların iptali, istihdamına dair hususlar ile sözleşme esas ve usulleri Cumhurbaşkanınca belirlenir." Hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Kanunun 124 üncü maddesinde ise "Kamu hizmetlerinin gereği gibi yerine getirilmesini sağlamak amacı ile kanunların, tüzüklerin ve yönetmeliklerin Devlet memuru olarak emrettiği ödevleri yurt içinde veya dışında yerine getirmeyenlere, uyulmasını zorunlu kıldığı hususları yapmayanlara, yasakladığı işleri yapanlara durumun niteliğine ve ağırlık derecesine göre 125 inci maddede sıralanan disiplin cezalarından birisi verilir. "

hükmü yer almaktadır.

Öte yandan, 17/9/1982 tarihli ve 8/5336 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Disiplin Amirleri ve Disiplin kurulları Hakkında Yönetmeliğin Kapsam başlıklı 2 nci maddesinde, " Bu Yönetmelik, 657 Devlet Memurları Kanunu'nun değişik 1 inci maddesinin birinci fıkrasının kapsamına giren memurlar hakkında uygulanır " hükmünü amirdir.

Görüleceği üzere, 657 sayılı Kanun ile Disiplin Amirleri ve Disiplin kurulları Hakkında Yönetmeliğin disipline ilişkin hükümleri Devlet memurlarını kapsamakta olup; 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi ile 657 sayılı kanunun 4/B maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personeli personele sözleşme hükümlerine uymaması halinde uygulanacak müeyyideleri belirleme yetkisi Cumhurbaşkanına ait bulunmaktadır.

İlaveten. 6/19/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğü konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda 657 sayılı Kanunun 4/13 maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personel hakkında uygulanacak disiplin cezalarına ilişkin bir hükme yer verilmemiştir.

Bu itibarla 5393 sayılı Belediye Kanununda ya da Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda bu hususa ilişkin bir düzenleme yapılanı kadar, mezkur Kanunun 49 uncu maddesinde göre istihdam edilen sözleşmeli personel hakkında Devlet memurlarının tabi olduğu disiplin hükümlerine göre işlem tesis edilmesinin mümkün bulunmadığı, sözleşmeli personel hakkında uygulanacak disiplin cezalarının usul ve hakkında belediyelerce yönetmelik çıkarılamayacağı değerlendirilmektedir.

Arz Ederim.

Nurcan ÖNDER

Bakan a.

Genel Müdür

Telefon: +90 (312) 473 84 23

E-Posta: mts@mevzuattakip.com.tr

Adres: Çetin Emeç Bulvarı Hürriyet Cad. No: 2/12 Çankaya ANKARA