

Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi

Bu Genelge; ülkemizde saydamlığın artırılması ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik, Komisyon tarafından alınan kararları yerine getirmek, eylem planının uygulanması için gerekli çalışmaları yapmak, uygulamaları denetlemek ve bu konuda gerekli koordinasyonu sağlamak amacıyla yayımlanmıştır.

Başbakanlıktan:

Konu: Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi

GENELGE

2016/10

12/1/2002 tarihli ve 2002/3 sayılı Bakanlar Kurulu Prensi Kararı çerçevesinde; Ülkemizde saydamlığın artırılması ve yolsuzlukla mücadelenin güçlendirilmesine yönelik genel prensipleri belirlemek üzere “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Kamuda Etkin Yönetimin Geliştirilmesi Komisyonu” kurulmuş, 2009/19 sayılı Genelge ile söz konusu komisyonun adı “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Komisyonu” olarak değiştirilmiştir. Bu çerçevede hazırlanan “Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi (2010-2014)” Bakanlar Kurulunun 1/2/2010 tarihli kararı ile kabul edilerek yürürlüğe girmiştir. “Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planı” çerçevesinde yapılan tespit, öneri ve çalışmalar Komisyonun 14/1/2014 tarihli ve 2014/1 sayılı kararı ile değerlendirilerek kanun değişikliği önerilerinin Bakanlar Kuruluna sunulması ve ikincil mevzuat değişikliği önerilerinin hayata geçirilmesi için gerekli çalışmaların sorumlu kurum ve kuruluşlarca yürütülmesi kararı alınarak söz konusu Strateji kapsamındaki çalışmalar neticelendirilmiştir.

Bununla birlikte, saydamlığın artırılması ve yolsuzlukla mücadelede kararlılığın bir göstergesi olarak söz konusu strateji ve eylem planında yer alan diğer tedbirleri de kapsayacak şekilde 2016-2019 yılları için yeni bir eylem planı hazırlanmasına karar verilmiştir.

Bu kapsamda hazırlanan eylem planlarını onaylamak, gerektiğinde kamuoyu ile paylaşmak ve uygulanmasını gerçekleştirmek ile eylem planında belirtilen amaçlara ulaşılmasında etkinliği ve koordinasyonu sağlamak ve yılda en az iki defa toplanmak üzere; Başbakan Yardımcısı Lütfi Elvan başkanlığında; Adalet, Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Gümrük ve Ticaret, İçişleri ve Maliye Bakanlarından oluşan “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Komisyonu” görevlendirilmiştir.

Saydamlığın artırılması ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik, Komisyon tarafından alınan kararları yerine getirmek, eylem planının uygulanması için gerekli çalışmaları yapmak, uygulamaları denetlemek ve bu konuda gerekli koordinasyonu sağlamak ve yılda en az dört defa toplanmak üzere; Başbakanlık Müsteşar Yardımcısının başkanlığında Adalet, Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Gümrük ve Ticaret, İçişleri, Maliye bakanlıkları müsteşar yardımcılarından müteşekkil “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Yürütme Kurulu” oluşturulmuştur.

Komisyon ve Yürütme Kuruluna görevlerinin yerine getirilmesi ile onaylanan plan ve raporların gereği için sorumlu kuruluşlara iletilmesinde sekretarya hizmeti vermek üzere Başbakanlık Teftiş Kumlu Başkanlığı görevlendirilmiştir.

Ayrıca, Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planının uygulanmasına yönelik çalışmaları izlemek ile bu konuda izleme raporu hazırlayarak Komisyona sunmak ve yılda iki defa toplanmak üzere bir Öğretim Üyesi (Akademisyen) başkanlığında, Sayıştay Başkanlığı ile işçi ve işveren kuruluşlarını temsilen birer üyeden müteşekkil Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planını İzleme Grubu oluşturulmuştur. İzleme Grubunun Başkan ve üyeleri, Başbakan veya görevlendireceği Başbakan Yardımcısı tarafından belirlenecek ve sekretarya hizmetleri Başbakanlık İdareyi Geliştirme Başkanlığı tarafından yürütülecektir.

Bakanlar Komisyonunun 23/4/2016 tarihli toplantısında kabul edilen ve ekte yer alan Eylem Planındaki tedbirlerin uygulanarak adil, hesap verebilir, saydam ve güvenilir bir yönetim anlayışının geliştirilmesi ve yolsuzluğa karşı toplumsal bilincin artırılarak yolsuzluk suçlarına yönelik eğilimlerin engellenmesi amacıyla yapılacak çalışmalarda

Komisyunun ve Yürütme Kurulu ile İzleme Grubunun görevlerini etkin bir şekilde yerine getirebilmesi için ihtiyaç duyulacak her türlü destek ve yardım bütün kurum ve kuruluşlarca titizlikle sağlanacaktır.

2009/19 sayılı Genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Ahmet DAVUTOĞLU

Başbakan

SAYDAMLIĞIN ARTIRILMASI VE YOLSUZLUKLA MÜCADELENİN GÜÇLENDİRİLMESİ EYLEM PLANI (2016-2019)

	Amaç	Sorumlu Kuruluş	Gerçekleşme Dönemi	Başarı Göstergesi
01	ÖNLEMENE YÖNELİK TEDBİRLER			
01	Siyasi partilerin ve seçim kampanyalarının finansmanında, açıklık ve şeffaflığa ilişkin uygulamaların geliştirilmesi ve denetimin etkinleştirilmesi	Siyasi partiler ve seçim kampanyalarının finansmanının şeffaf hale getirilmesi ve denetim mekanizmalarının kurulması	Adalet Bakanlığı 12 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
02	Siyasi etik ile ilgili çalışmaların tamamlanması	Gelişmiş ülkelerdeki örneklerine uygun olarak siyasi etik kurallarının belirlenmesi	Adalet Bakanlığı 12 ay	Kanun Düzenlemesi Yapılması

03	3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunundaki mal bildirimlerine ve diğer uygulamalara ilişkin hükümlerin gözden geçirilmesi	3628 sayılı Kanunun daha etkin uygulanmasının sağlanması	Adalet Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
04	Kamu görevinden ayrılanların yapamayacağı işlerle ilgili kanunî düzenlemelerin ve uygulama etkinliğinin gözden geçirilmesi	Kamu görevi sırasında elde edilen bilgilerin, çevrenin ve sağlanan uzmanlığın görevden ayrıldıktan sonra kamu aleyhine ve özel çıkar temini için kullanılmamasının sağlanması	Devlet Personel Başkanlığı	18 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
05	Kamu Görevlileri Etik Kurulu rehberliğinde kamu yönetimi içerisindeki her bir meslek grubu için ayrı etik ilkelerin belirlenmesi ve çıkar çatışmalarının engellenmesi	Mesleki etik ilkeler belirlenerek kamu görevlilerinin bu ilkelere uyumunu sağlamak ve çıkar çatışmalarının ortaya çıkmasını engellemek	Kamu Görevlileri Etik Kurulu	24 ay	Etik İlkeler Belirlenmesi

06	Yerel yönetimlerde seçimle iş başına gelenler için etik ilkelerin belirlenmesi	Yerel Yönetimlerde seçimle iş başına gelen görevliler için etik ilkelerin belirlenerek etik davranışların teşvik edilmesi	İçişleri Bakanlığı	24 ay	Etik İlkele Belirlenm
07	Denetim birimlerinin kapasitesinin güçlendirilmesi ve bu birimler arasında etkin işbirliği ve koordinasyonun sağlanması suretiyle yolsuzluğa açık risk alanlarının belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması	Denetim birimlerinin yolsuzlukla mücadelede etkinliğinin artırılması	Başbakanlık (Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı)	36 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
08	Sivil toplum kuruluşlarında, kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşlarında saydamlığın artırılması	STK'larm bildirimlerine ilişkin yükümlülüklerinde internet kullanımının yaygınlaştırılarak şeffaflığın artırılması	1- İçişleri Bakanlığı (Dernekler) 2- Çalışma ve Sosyal Güvenlik	24 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması

(Varsa Bilgi Yönetim Sistemlerinin geliştirilmesi), Bağımsız denetim uygulamasının etkinliğinin artırılması. Mali tablolara standart getirilmesi, kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşlarında saydamlığın artırılması

Bakanlığı (İlgili sendikalar) 3) Her Bakanlık mevzuat düzenlemesi yaptığı kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşları (oda, borsa, birlik, baro, v.b.) ile ilgili çalışma yürütecek

Yolsuzluk suçlarına ilişkin

yargılama sonuçları ile

Devlet Personel

Başkanlığında disiplin cezası

alan kamu görevlileri

hakkında oluşturulan veri

tabanlarından yararlanılarak

risk alanlarının belirlenmesi

İstatistikî verilerin

toplanması ve bu

verilerin

kullanılarak risk

alanlarının tespit

edilmesi

Devlet Personel
Başkanlığı

24 ay

İstatistikî

Verileri İç

Rapor

Hazırlanmış

09

Kamu Denetçiliği 10 Kurumunun (Ombudsman) etkinliğinin artırılması	Kamu Denetçiliği Kurumunun etkinliği sağlanarak, bu alanda uluslararası temel hak ve hürriyetleri koruma mekanizmaları doğrultusunda mevzuat ve uygulama uyum düzeyinin yükseltilmesi	Adalet Bakanlığı 18 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
Gümrüklerde Tek Pencere 11 Sisteminin uygulamaya konulması	Tek Pencere Sistemi ile manuel olarak yapılan belge kontrollerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi, kullanıcı hatalarının ortadan kalkması, kontrollerin etkililiğinin artırılması ve işlem sürelerinin kısaltılması.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı 18 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması

Kamu sermayeli kuruluşlara 12yönelik yönetim reformunun yapılması	Kamu sermayeli kuruluşların açık, şeffaf ve hesap verebilir bir yapıda çalışmalarının sağlanması, uluslararası kurumsal yönetim ilkeleri ile uyumlu olacak şekilde mevzuat düzenlemesi yapılması	Hazine Müsteşarlığı	18 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
Yargı mensupları için 13 meslekî etik kurallarının belirlenmesi	Yargı mensuplarının uyması gereken mesleki etik kuralların, uluslararası ölçütler de dikkate alınarak ilgili kuramlarla işbirliği halinde belirlenmesi	Adalet Bakanlığı	24 ay	Etik İlkele Belirlenmesi
Yerel yönetimlerde hesap 14 verilebilirlik mekanizmasının güçlendirilmesi	Ortak olduğu şirketler ve iştirakler dahil olmak üzere Yerel yönetimler ile ilgili denetim sisteminin güçlendirilmesi	İçişleri Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması

15	Kamu ihale kanununun gözden geçirilmesi	Kamu ihale Kanununun, Avrupa Birliğimin kamu alımlarıyla uyumlu olarak gözden geçirilmesi	Maliye Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
02	YAPTIRIMLARIN UYgulanmasına Yönelik TedbİrlER				
01	Kamu görevlileriyle ilgili soruşturmalardaki izin sisteminin gözden geçirilmesi	Kamu görevlileri hakkındaki soruşturmaların etkili bir biçimde yapılmasının sağlanması	Devlet Personel Başkanlığı (sorumlu kuruluş) İçişleri Bakanlığı (ilgili kurum)	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
02	Kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör ve sivil toplum kuruluşlarında meydana gelen yolsuzluk olaylarını yetkili mercilere bildirenlerin korunmasına ilişkin düzenlemelerin oluşturulması	İhbar ve şikâyetle bulunanların korunması	Adalet Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
03	TOPLUMSAL BİLİNCİN ARTIRILMASINA YöNELİK TedbİrlER				

01	Milli Eğitim Bakanlığı ders müfredatında etik davranış ilkelerinin ağırlığının artırılması	Etik davranış ilkeleri konusunda öğrencilerin bilinçlendirilmesi	Milli Eğitim Bakanlığı	18 ay	Müfredatı etik davranış ilkelerine verilmesi
02	Diyanet İşleri Başkanlığı tarafından etik davranış ilkelerine yönelik faaliyetlerin artırılması	Diyanet İşleri Başkanlığınca düzenli aralıklarla din görevlilerinin hutbe, sohbet ve vaazlarda etik davranış ilkeleri konusuna yer vermesi yönünde çalışma yapılarak bu sayede toplumsal bilincin artırılmasına katkı sunulması	Diyanet İşleri Başkanlığı	18 ay	Hutbe, Sohbet ve Vaazlarda Etik İlkelere yer verilmesi
03	Yolsuzlukla mücadele ve temiz toplum temasını içeren sosyal faaliyetlerin desteklenmesi	Sosyal faaliyetlerin desteklenerek toplumun tüm kesimlerinin yolsuzluğa karşı hassasiyetinin güçlendirilmesi	Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Gençlik ve Spor Bakanlığı Kalkınma Bakanlığı	24 ay	Sosyal Faaliyetlerin Desteklenmesi
04	Televizyon ve radyo yayınlarında etik davranış ilkeleri konusuna yer verilmesinin sağlanması	Yolsuzlukla mücadele konusunda toplumsal duyarlılığın artırılması	Başbakan Yardımcılığı (RTÜK ve TRT'den sorumlu)	24 ay	Kitle İletişim Araçlarındaki Etik İlkelere Yer Verilmesi

Telefon: +90 (312) 473 84 23

E-Posta: mts@mevzuattakip.com.tr

Adres: Çetin Emeç Bulvari Hürriyet Cad. No: 2/12 Çankaya ANKARA