

Kimyagerlere 3600 Ek Gösterge Verilmesi talebi

Bu Karar, 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Kimyagerlerin; 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun Teknik Hizmetler Sınıfı (B) bendine yerleştirildiğini, ancak bu düzenlemede aynı meslek kanununa tabi oldukları Kimya Mühendisleri Teknik Hizmetler Sınıfının (A) bendine yerleştirildiğini, Anayasanın 2-6 ve 91. maddelerine aykırı bulunarak Kimyager sözcüğünün Teknik Hizmetler Sınıfı (B) bendinden çıkarıldığını, Kanunun 1 yıl içerisinde yeniden düzenlenmesine karar verildiğini ancak bir düzenleme yapılmadığını bu nedenle mağdur olmalarına ilişkindir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU

(OMBUDSMANLIK)

SAYI : 18745356-101.07.05.99-E.18177

BAŞVURU NO : 2018/7124

KARAR TARİHİ : 01/11/2018

RET KARARI

BAŞVURAN :

BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ :

BAŞVURUYA KONU İDARE : Hazine ve Maliye Bakanlığı

BAŞVURUNUN KONUSU : "Kimyager" unvanına 3600 ek gösterge verilmesi talebi.

BAŞVURU TARİHİ : 28.5.2018

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Kimyagerler Derneği adına Kurumumuza yaptığı başvuruda ... 15.02.1954 tarih ve 6269 sayılı halen yürürlükte olan Kimyagerlik ve Kimya Mühendisliği Hakkında Kanuna bakıldığında Kimyager ve Kimya Mühendislerinin aynı yetki ve sorumluluklara tabi olduğunu, 30.12. 1982 tarih ve 2771 sayılı Kanun ile (657 Sayılı Devlet Memurları Kanununda değişik 43. maddesi) Teknik Hizmetler Sınıfında Kimyagerler ve Kimya Mühendislerinin aynı ek göstergeyi alacak şekilde düzenleme yapıldığını, uygulamanın 1994 yılına kadar devam ettiğini, 18.05.1994 tarih ve 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Kimyagerlerin; Şehir Plancısı, Bölge Plancısı, Jeolog, Hidrolog, Hidrojeolog, Jeomorfolog, Jeofizikçi, Matematikçi, İstatikçi, Ekonomikilerle birlikte 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun Teknik Hizmetler Sınıfı (B) bendine yerleştirildiğini, ancak bu düzenlemede aynı meslek kanununa tabi oldukları Kimya Mühendisleri Teknik Hizmetler Sınıfının (A) bendine yerleştirildiğini, düzenlemenin 06.11.2001 gün ve 2001/411-348 sayılı Anayasa Mahkemesi Kararı ile Anayasanın 2-6 ve 91. maddelerine aykırı bulunarak Kimyager sözcüğünün Teknik Hizmetler Sınıfı (B) bendinden çıkarıldığını, Kanunun 1 yıl içerisinde yeniden düzenlenmesine karar verildiğini ancak bir düzenleme yapılmadığını bu nedenle mağdur olduklarını belirterek Kimyagerlerin maddi, manevi mağduriyetlerinin giderilmesi ve çalışma barışının korunması amacıyla “Kimyager” sözcüğünün 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunun değişik 43. Maddesi I sayılı Cetvel’in Teknik Hizmetler başlığı altındaki (B) bendinden çıkarılıp (A) bendine alınmasını talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Kurumumuzun konuyla ilgili bilgi belge isteme yazısına istinaden 13.6.2018 tarihinde Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından gönderilen bilgi ve belgelerden;

2.1. 657 sayılı Kanunun, 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yeniden düzenlenen 43 üncü maddesinin (B) bendinin birinci fıkrasında, bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıklarının, hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceleri dikkate alınarak, bu Kanuna ekli I ve II sayılı Cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanacağı ve II sayılı Cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Bakanlar Kurulunun yetkili olduğu, ikinci fıkrasında da, bu ek göstergelerin ilgililerin belirtilen sınıf ve görevlerde bulundukları sürece ödemelere esas alınıp terfi bakımından kazanılmış hak

sayılmayacağını hükme bağlandığı,

2.2. Anılan Kanuna ekli I sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "II- Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (a) ve (b) sıralamasında unvanların sayılarak ek göstergelerin belirlendiği,

2.3. 418 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile ek göstergelerde belirleme yapılmadan önce kimyagerlerin de mühendis, mimar, yüksek mimar ve yüksek mühendisler ile aynı grupta yer aldığı, anılan Kanun Hükmünde Kararname ile kimyagerlere uygulanan ek göstergelerde de artış sağlandığını, ancak yüksek mimar, yüksek mühendis, mimar ve mühendislerin kimyagerlerin yer aldığı gruptan ayırt edilerek bir üst gruba çıkartıldığı, söz konusu düzenleme ile mühendisler lehine bir ayırım yapılırken kimyagerlere uygulanan ek göstergelerde düşme olmadığı tam aksine artış sağlandığı, bunda tamamen Bakanlar Kurulunun takdirinde gerçekleştiği,

2.4. Ancak, 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesiyle 657 sayılı Kanuna eklenen I sayılı Cetvelin "II-Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (b) sırasında yer alan unvanlardan, "kimyager" sözcüğünün, 27.12.2001 tarihli ve 24623 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Anayasa Mahkemesinin 6.11.2001 tarihli ve Esas No: 2001/411, Karar No: 2001/348 sayılı Kararı ile Anayasa'ya aykırı bulunarak iptal edildiği,

2.5. Sözü edilen iptal kararının gerekçelerinin 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin anayasal dayanaktan yoksun kalması olduğu unvanların söz konusu Cetvelde bulunduğu yer veya ek gösterge rakamları ile ilgili herhangi bir tartışma veya eşitsizlik iddiasının bulunmadığı, söz konusu Anayasa Mahkemesi kararının sonuç bölümünde, iptal edilen sözcüğün doğuracağı hukuksal boşluk kamu yararını ihlal edici nitelikte görüldüğünden, kararların Resmi Gazetede yayımlanmasından başlayarak bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar verildiği,

2.6. 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Cetveldeki değişikliklerin kanunla yapılabildiği, Anayasa Mahkemesinin gerekçeli kararının Resmi Gazetede yayımlanmasından itibaren bir yıllık süre içerisinde kanun koyucu tarafından “kimyager” sözcüğüne ilişkin düzenleme yapılamadığı bu süreçte ancak 01/05/2003 tarihinde 4856 sayılı Kanunun 42 nci maddesinin (d) bendi ile bu alandaki eksikliğin giderilebildiği, bu anlamda, kimyager sözcüğüne ilişkin Anayasa Mahkemesi kararının Resmi Gazetede yayımlanmasını takip eden bir yıllık sürenin dolduğu 27/12/2002 tarihinden 01/05/2003 tarihli ve 4856 sayılı Kanunun yayım tarihi olan 08/05/2003 tarihine kadar olan dönemde **“kimyager” sözcüğünün 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Cetvelin “Teknik Hizmetler Sınıfı” bölümünün (a) ve (b) sıralarında yer almadığının ve bu dönemde söz konusu kadrolarda bulunanların aynı bölümün (c) sırasında öngörülen ek göstergelerden yararlanacaklarının kabulü gerektiği,**

2.7. Öte yandan 08/05/2003 tarihli ve 25102 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak 21/10/2001 tarihinden itibaren yürürlüğe giren 4856 sayılı Kanunun 42 nci maddesinin (d) bendi ile 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Cetvelin “Teknik Hizmetler Sınıfı” bölümünün (b) bendinin yeniden düzenlendiği,

2.8. Anayasa Mahkemesi Kararlarının Resmi gazetede yayımlanmasından itibaren bir yıllık süre içerisinde düzenleme yapılamayan unvanlarda görev yapanlar, yukarıda yer verilen Cetvelin (b) sırasında öngörülen ek göstergeden yararlanmakta iken (c) sırasında daha düşük belirlenen ek göstergeden yararlanmak durumunda kaldıkları, bu nedenle kişilerin mağdur olmalarını engellemek amacıyla 4856 sayılı Kanunun 42 nci maddesinin (d) bendi ile yapılan düzenlemenin yürürlüğü ilk iptal hükmünün sona erdiği 21/10/2001 tarihinden itibaren geçerli kılındığı, bu itibarla, 4856 sayılı Kanunun 21/10/2001 tarihinden itibaren yürürlüğe girmiş olması nedeniyle, söz konusu dönem de dahil olmak üzere, kimyager unvanlı kadrolarda bulunan personelin 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Cetvelin “Teknik Hizmetler Sınıfı” bölümünün (b) bendine göre 3000 ek göstergeden yararlanması gerektiği,

2.9. Farklı kurumlarda söz konusu unvanlı kadrolarda çalışan personel arasında yararlandıkları ek gösterge bakımından herhangi bir farklılık bulunmadığı,

belirtilmiştir.

3. Konuyla ilgili Devlet Personel Başkanlığı tarafından gönderilen 5.9.2018 tarihli cevabi yazıda ise özetle,

3.1. Devlet memurlarının ek göstergelerinin düzenlendiği 657 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II)

sayılı cetveller incelendiğinde, ek gösterge rakamlarının kadro unvanı, görevin önemi, sorumluluk düzeyi ve hiyerarşik konum gibi kriterler çerçevesinde belirlendiğinin görüldüğü, anılan Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "II-Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (a) bendinde sayılanların (3600) ek gösterge rakamından, (b) bendinde sayılanların (3000) ek gösterge rakamından yararlandığı,

3.2. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 43'üncü maddesinde, ek göstergelerin bir takım görevlerin önem ve niteliklerinden ötürü kabul edildiğini, memura yapılacak aylık ödemenin gösterge tablosundaki rakama bu ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle bulunacak gösterge rakamı üzerinden hesaplanacağını belirten hükümler, bunların kesinlikle göreve bağlı, sunulan hizmetin ve yapılan görevin karşılığı olduğunu açıkça ortaya koyduğunu, ek gösterge, kadro görevini yürüten personele verilen önemin göstergesi, yetki ve sorumluluğunun karşılığı olduğu, yetki ve sorumluluğun ise, eğitim sonucu elde edilen unvana göre değil, kadro unvanına bağlı olarak kullanıldığı,

3.3. 657 sayılı Kanunun 43'üncü maddesi, ek gösterge konusunda bu Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellere atıf yaptığından, ilgililere uygulanacak ek göstergenin tespitinde söz konusu cetvellerin yanında 43'üncü maddede yer alan düzenlemelerin de (unvana ilişkin görevde kadroda bulunma koşulunun da) göz önünde bulundurulması gerektiği, kamu görevlilerinin mali ve sosyal hakları kanunla ve/veya toplu sözleşme hükümleri ile belirlenmekte olduğu, bu itibarla kimyager unvanlı kadroda görev yapanların ek göstergelerinin (3000)'den (3600)'e yükseltilmesi konusunda Başkanlıklarınca yapılacak işlem bulunmadığı,

açıklamalarına yer verildiği anlaşılmıştır.

III. İLGİLİ MEVZUAT

4. Anayasamızın “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde; “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikayetleri inceler.” hükmü, **“Kamu Hizmeti Görevlileriyle İlgili Hükümler” ana başlığında “Genel Hükümler” kenar başlıklı 128 inci maddesinde;** “Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.” hükmü, **“Yönetmelikler” başlıklı 124 üncü maddesinde;** “Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzelkişileri, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla,

yönetmelikler çıkarabilirler...”,

5. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”,

6. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun;

6.1. “Tesis edilen sınıflar” başlıklı 36 ncı maddesinde, “... II - TEKNİK HİZMETLER SINIFI: Bu Kanunun kapsamına giren kurumlarda meslekleriyle ilgili görevleri fiilen ifa eden ve meri hükümlere göre yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, jeolog, hidrojeolog, hidrolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, matematikçi, istatistikçi, yöneylemci (Hareket araştırmacısı), matematiksel iktisatçı, ekonomici ve benzeri ile teknik öğretmen okullarından mezun olup da, öğretmenlik mesleği dışında teknik hizmetlerde çalışanlar, Mimarlık ve Mühendislik Fakültesi veya bölümlerinden mezun şehir plancısı, yüksek şehir plancısı, yüksek Bölge Plancısı, 3437 ve 9/5/1969 tarih 1177 sayılı Kanunlara göre tütün eksperleri yetiştirilenler ile müskirat ve çay eksperleri, fen memuru, yüksek tekniker, tekniker teknisyen ve emsali teknik unvanlara sahip olup, en az orta derecede mesleki tahsil görmüş bulunanlar, Teknik Hizmetler sınıfını teşkil eder.”

6.2. “Göstergeler” başlıklı 43 üncü maddesinde; “Bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylık ve ek göstergeleri aşağıda gösterildiği şekilde tespit edilir:

A) Aylık Göstergesi: Bütün sınıflar itibarıyla her derece ve kademenin aylıklarının hesaplanmasına esas teşkil edecek Aylık Gösterge Tablosu aşağıdaki I Numaralı Cetvelde gösterilmiştir...

B) (Değişik: 9/4/1990 - KHK-418/2 md.; İptal: Anayasa Mahkemesinin 5/2/1992 tarihli ve E. 1990/22, K. 1992/6 sayılı Kararı ile; Yeniden düzenleme: 18/5/1994 - KHK-527/2 md.)
Ek Gösterge: Bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıkları; hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceler dikkate alınarak bu kanuna ekli I ve II sayılı cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanır. II sayılı cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Cumhurbaşkanı yetkilidir.(1)”

6.3. Anılan Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "II-Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün **(a) bendinde;** "Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli

yükseköğretim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimar ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı unvanını almış olanlar, " ın (3600) ek gösterge rakamından,

(b) bendinde; "Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog, Hidrolog, Jeomorfolog, Jeofizikçi, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı, Ekonomici ve Kimyager unvanını almış olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları," nın (3000) ek gösterge rakamından yararlanacakları,

7. 1.5.2003 tarih ve 4856 sayılı Çevre ve Orman Bakanlığı Teşkilât Ve Görevleri Hakkında Kanunun;

7.1. 42 nci maddesinin (d) bendinde; (I) sayılı "Ek Gösterge Cetveli"nin "II- Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (b) bendi aşağıdaki şekilde,

	Derece	Ek Gösterge
b) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl		
süreli yükseköğretim veren fakülte ve	1	3000
yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki	2	2200
hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog,	3	1600
Hidrolog, Jeomorfolog, Jeofizikçi, Fizikçi,	4	1500
Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket	5	1200
araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı,	6	1100
Ekonomici ve Kimyager unvanını almış	7	900
olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu	8	800

mezunları,

Değiştirilmiştir."

7.2. "Yürürlük" başlıklı 44 üncü maddesinde; "Bu Kanunun; a) 42 inci maddesinin (d) bendi 21.10.2001 tarihinde, b) Diğer maddeleri ise, Yayımlı tarihinde yürürlüğe girer."

düzenlemeleri yer almaktadır.

IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

8. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; idare tarafından tesis edilen işlemde hukuka aykırılık tespit edilemediğinden, başvurunun reddi yönünde hazırlanan “Ret Karar Önerisi” Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

9. 1 no.lu paragrafta da ayrıntılı açıklandığı üzere başvuran, Kimyagerler ile Kimya Mühendislerinin görev ve yetkilerinin aynı olduğunu iddia ederek “Kimyager” sözcüğünün 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa ekli I sayılı Cetvel’in Teknik Hizmetler başlığı altındaki (B) bendinden çıkarılıp (A) bendine alınmasını yani ek göstergelerinin 3600 e yükseltilmesini talep etmektedir.

10. Anayasasının 128 inci maddesinde; memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ile diğer özlük işlerinin kanunla düzenlenmesi gerektiği, mali ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümlerinin saklı olduğu belirtilmiştir.

11. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile memurların sınıfları, nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ile diğer özlük işleri düzenlenmiştir. 657 sayılı Kanununun 36 ncı maddesinin ilk fıkrasında memurların sınıfları belirtilmiştir. Mezkur Kanunun 43 üncü maddesinden ise personelin aylıklarının, hizmet sınıfları ve dereceleri ile I ve II sayılı Cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının dikkate alınarak hesaplanacağı anlaşılmaktadır. Söz konusu mevzuatta “Kimyager” unvanına, Teknik Hizmetler Sınıfı başlığı altında ve I sayılı cetvelin b bölümünde 3000 ek göstergeden yararlanacakları düzenlemesine yer verildiği görülmektedir.

12. Başvuran kimyagerlerin görev ve yetkilerinin kimya mühendisleri ile aynı olduğunu ve geçmişte aynı grupta yer aldıklarını iddia ederek kendilerine I sayılı cetvelin a bölümünde yer verilmesini dolayısıyla 3600 ek gösterge alabilmelerinin sağlanmasını talep etmektedir.

13. 2. No.lu paragrafta yer verilen Hazine ve Maliye Bakanlığının cevabi yazısında da belirtildiği üzere, **418 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile ek göstergelerde belirleme yapılmadan önce** kimyagerlerin mühendis, mimar, yüksek mimar ve yüksek

mühendisler ile aynı grupta yer aldığı, anılan Kanun Hükmünde Kararname ile kimyagerlere uygulanan ek göstergede artış sağlandığı ancak mühendislerin kimyagerlerin yer aldığı gruptan ayırt edilerek bir üst gruba çıkartıldığı anlaşılmıştır. Ayrıca daha sonra 527 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname'nin 3 üncü maddesiyle 657 sayılı Kanuna eklenen I sayılı Cetvelin "II-Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (b) sırasında yer alan unvanlardan "Kimyager" sözcüğünün Anayasa'ya aykırı olduğu iddiasıyla dava açıldığı ve Anayasa Mahkemesinin 06/11/2001 tarihli ve Esas No:2001/411 kararıyla düzenlemenin Anayasaya aykırı bulunarak iptal edildiği, iptal sebebinin yetki yasası kaynaklı olduğu, ek gösterge rakamları ile ilgili herhangi bir tartışma veya eşitsizlik iddiasının bulunmadığı ayrıca iptal hükmünün bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar verildiği anlaşılmıştır.

14. Bu süreçte 8.5.2003 tarihli ve 25102 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak 21.10.2001 tarihinden itibaren yürürlüğe giren 4856 sayılı Kanunun 42 nci maddesinin (d) bendi ile 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Cetvelin "Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (b) bendi "Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog, Hidrolog, Jeomorfolog, Jeofizikçi, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı, Ekonomici ve Kimyager unvanını almış olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları" şeklinde değiştirilmiştir. Dolayısıyla, 21.10.2001 tarihinden itibaren, kimyager unvanlı kadrolarda bulunan personelin 657 sayılı Kanuna ekli I sayılı Cetvelin "Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümünün (b) bendine göre 3000 ek göstergeden yararlandığı görülmektedir.

15. 6269 sayılı Kimyagerlik ve Kimya Mühendisliği Hakkında Kanununun ilgili maddelerinde de kimyager ve kimya mühendisliği unvanının ayrı ayrı tanımlandığı ve görevleri de ayrı ayrı sayıldığı görülmektedir. 4 no.lu paragrafta yer verilen Devlet Personel Başkanlığının cevabi yazısında da belirttiği, ek göstergeler bir takım görevlerin önem ve niteliklerine göre belirlenmekte ve memura yapılacak aylık ödemenin hesabında dikkate alınmaktadır. Yani ek gösterge göreve bağlı, sunulan hizmetin ve yapılan görevin, yetki ve sorumluluğunun karşılığıdır. Gerek 6269 sayılı Kanundan gerekse alınan eğitimin farklı olduğu gerçeğinden yola çıkıldığında Kimya Mühendisleri ile Kimyagerlerin aynı görevi yaptığı, aynı yetki ve sorumluluklara sahip olduğu sonucuna varılamamaktadır. Farklı iki unvan için farklı göstergeler belirlenebileceği değerlendirilmektedir. Dolayısıyla birbirine eşit olmayan iki unvanın farklı kuralları içermesinin **eşitlik ilkesini zedelediği hukuka ve hakkaniyete aykırılık oluşturmadığı sonucuna varılmaktadır.**

16. İdarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde; idarenin işlemlerinin hukuka ve hakkaniyete uygun olduğu, “kimyager” unvanına 3600 ek gösterge verilmesi talebinin reddedilmesi gerektiği kanaatine varılmaktadır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

17. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “İyi Yönetim İlkeleri” başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirme neticesinde; başvuru kapsamında Kurumumuzun bilgi ve belge talebine süresi içinde cevap verildiği ancak idarenin “karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi” ilkesine uymadığı anlaşılmış olup, idarenin bundan böyle bu ilkeye de uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN YASAL MEVZUAT

18. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 21 inci maddesinin birincisi fıkrası uyarınca, bu kararın başvurana tebliğ edildiği tarihten itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup Ankara İdare Mahkemesinde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE;**

Bu kararın BAŞVURAN ile HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI'NA tebliğine;

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

Şeref MALKOÇ

Kamu Başdenetçisi

Telefon: +90 (312) 473 84 23

E-Posta: mts@mevzuattakip.com.tr

Adres: Çetin Emeç Bulvarı Hürriyet Cad. No: 2/12 Çankaya ANKARA