

Kamuda İşçi Statüsünde Geçen Sürelere Emekli İkramesi Ödenmesi

Bu karar, memurluktan önce kamuda işçi statüsünde bir yılın altında geçen sürelerle emekli ikramiyesi ödenmesi talebi hakkındadır.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)

SAYI : 2021/126-S.21.207

BAŞVURU NO : 2020/86738

KARAR TARİHİ : 04/01/2021

RET KARARI

BAŞVURAN :

BAŞVURUYA KONU İDARE: SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BAŞKANLIĞI

BAŞVURUNUN KONUSU : Kamuda işçi statüsünde bir yılın altında geçen sürelerle emekli ikramiyesi ödenmesi talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ: 08/07/2020

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran Orman Genel Müdürlüğü İnşaat ve İkmal Dairesi Başkanlığında Makine Mühendisi olarak görev yapmakta iken 19/07/2006 tarihinde kendi isteği ile emekliye sevk edilmesi üzerine 15/08/2006 tarihinden itibaren emekli aylığı bağlandığını ve

memuriyet sürelerine karşılık emekli ikramiyesi tahakkuk ettirildiğini belirterek kamu kurum ve kuruluşlarında 5510 sayılı Kanunun 4/1-(a) bendi kapsamında geçen sürelerine de emekli ikramiyesi ödenmesi; talebiyle Kurumumuza başvuruda bulunmuştur.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Kurumumuzun 14/02/2020 tarihli ve sayılı bilgi-belge isteme yazısına cevaben Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı (SGK) Emeklilik Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından gönderilen 05/03/2020 tarihli ve sayılı yazıda özetle:

2.1. 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesinin;"...Bu madde kapsamına girenlerin aylıklarının bağlanması, artırılması, azaltılması, kesilmesi, yeniden bağlanması, toptan ödemeleri, ilgi devamı, ihya ve borçlanmaları, diğer ödemeler ve yardımlar ile emeklilik ikramiyeleri hakkında bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümleri de dahil 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre işlem yapılır ve bu maddenin uygulanmasında mülga 2829 sayılı Kanun hükümleri ayrıca dikkate alınır. Ancak, Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir...." hükmüne amir olduğu, söz konusu hüküm gereği 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 2008 yılı Ekim ayı başından önce sosyal güvenlik bakımından 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine tabi olarak çalışan sigortalılar, emekliler ile bunların dul ve yetimlerinin aylıklarının bağlanması, artırılması, azaltılması, kesilmesi, yeniden bağlanması, toptan ödemeleri, ilgi devamı, ihya ve borçlanmaları, diğer ödemeler ve yardımlar ile emeklilik ikramiyeleri hakkında, 5510 sayılı Kanunda aksine bir hüküm belirtilmedikçe, 5510 sayılı Kanun ile yürürlükten kaldırılan mülga hükümleri de dahil olmak üzere 5434 sayılı Kanun hükümleri ile mülga 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun hükümlerine göre işlem yapıldığı,

2.2. 5434 sayılı Kanunun başvuranın emekli aylığı bağlandığı tarihte yürürlükte bulunan 89 uncu maddesi; "Emekli, adi malûllük veya vazife malûllüğü aylığı bağlanan veyahut toptan ödeme yapılan; asker, sivil tüm iştirakçilere, her tam fiili hizmet yılı için, aylık bağlamaya esas tutarların bir aylığı emekli ikramiyesi olarak verilir...." hükmünü,

2.3. Mülga 2829 sayılı Kanunun yine ilgiliye emekli aylığı bağlandığı tarihte yürürlükte bulunan "Emekli İkramiyesi" başlıklı 12 nci maddesi de; "Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden emekliye ayrılan ve kendilerine bu Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlanarlara, T.C. Emekli Sandığına tabi

daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen sürelerinin toplamı üzerinden, 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödenir. Ancak, ilgililere, her ne suretle olursa olsun evvelce kıdem tazminatı veya emekli ikramiyesi ödenmiş süreler, emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınmaz. Ayrıca, 8 inci maddenin birinci fıkrası gereğince aylık bağlananlara, emekli oldukları son görevlerinden dolayı ilgili bulundukları sosyal güvenlik kurumu kanununun emekli ikramiyesine veya iş kanununun kıdem tazminatına ilişkin hükümleri uygulanır.” hükmünü amir olduğu,

2.2. 5434 sayılı Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda işçi, mevsimlik işçi, geçici işçi vb. statülerde çalışanlara ikramiye ödenebilmesi için, bu çalışmalara yukarıda anılan maddelere göre kıdem tazminatı ödenmediğinin tespitiyle birlikte kişilerin kamuda geçen çalışmalarının, 1475 sayılı İş Kanununun 14 üncü maddesinde belirtilen kıdem tazminatına hak kazanma şartlarına uygun olarak sona ermiş olması gerektiği,

2.3. Dolayısıyla T.C. Emekli Sandığına tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen ve emekli ikramiyesi ödenmesine esas hizmet süresine ilave edilecek sigortalı çalışmalar karşılığında yalnızca kıdem tazminatı ödenmemiş olması değil, bu hizmetlerin kıdem tazminatı ödenecek hizmetlerden oluşması gerektiği,

2.4. 1475 sayılı İş Kanununun 14 üncü maddesinde kıdem tazminatının ödenmesini gerektiren haller sayılmış olup anılan madde; “...Feshedilmesi veya kadının evlendiği tarihten itibaren bir yıl içerisinde kendi arzusu ile sona erdirmesi veya işçinin ölümü sebebiyle son bulması hallerinde işçinin işe başladığı tarihten itibaren hizmet aktinin devamı süresince her geçen tam yıl için işverence işçiye 30 günlük ücreti tutarında kıdem tazminatı ödenir. Bir yıldan artan süreler için de aynı oran üzerinden ödeme yapılır. ...

T.C. Emekli Sandığı Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kanununa veya yalnız Sosyal Sigortalar Kanununa tabi olarak sadece aynı ya da değişik kamu kuruluşlarında geçen hizmet sürelerinin birleştirilmesi suretiyle Sosyal Sigortalar Kanununa göre yaşlılık veya malullük aylığına ya da toptan ödemeye hak kazanan işçiye, bu kamu kuruluşlarında geçirdiği hizmet sürelerinin toplamı üzerinden son kamu kuruluşu işverenince kıdem tazminatı ödenir.

Yukarıda belirtilen kamu kuruluşlarında işçinin hizmet akdinin evvelce bu maddeye göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirmeyecek şekilde sona ermesi suretiyle geçen hizmet süreleri kıdem tazminatının hesabında dikkate alınmaz...” hükmünü amir olduğu,

2.5. Bu hükümler çerçevesinde, Kurumca 5434 sayılı Kanuna tabi daire kuruluş ve

ortaklıklarda; işçi, mevsimlik işçi, geçici işçi vb. statülerde çalışan emeklilere, bu sürelerinin emekli ikramiyesi ödenmesi sırasında dikkate alınabilmesi ve ilgililere ikramiye ödenebilmesi için, gerek sigortalılıklarının kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde sona erip ermediğinin, gerekse kamu kurumlarında sigortalı geçen söz konusu sürelerle kıdem tazminatı ödenip ödenmediğinin tevsik edici bilgi ve belgeler (ayrılış nedenini ve kıdem tazminatı ödenip ödenmediğini gösterir her türlü bilgi ve belge) çerçevesinde tespit edilmesi ve gerekse de kıdem tazminatı ödenmesi gereken çalışma süresinin en az bir tam yıl olması gerektiği

2.6. Yukarıdaki hüküm ve açıklamalar çerçevesinde başvuranın emeklilik sicil dosyasının tetkikinde; 5510 sayılı Kanunun 4/1-(a) bendi kapsamında geçen ve emekli aylığı bağlanması işlemlerinde esas alınan hizmet sürelerinin

İşyeri	İşe Giriş Tarihi	İşten Çıkış Tarihi	Gün Sayısı
D.Ü.Ç. Cevher Atölyesi (Özel)	10/05/1967	27/09/1967	137
Orman Genel Müdürlüğü (Kamu)	27/11/1967	30/06/1968	187
Kayahan Makina (Özel)	18/05/1973	25/12/1973	119

tablodaki gibi olduğu; toplam 443 gün olduğu,

3. Başvurana, Orman Genel Müdürlüğü İnşaat ve İkmal Dairesi Başkanlığında Makine Mühendisi olarak görev yapmakta iken 19/07/2006 tarihinde isteği ile emekliye sevk edilmesi üzerine 31/07/2006 tarihli ve ... sayılı işlem ile 1 inci derecenin 4 üncü kademesi intibakı ve (3600) ek gösterge rakamı üzerinden 5510 sayılı Kanunun 4/1-(c) bendi kapsamındaki 32 yıl 2 ay 14 gün fiili hizmet süresine karşılık 15/08/2006 tarihinden geçerli olmak üzere emekli aylığı bağlandığı ve emekli aylığı bağlandığı tarihte yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine göre en fazla 30 tam yıla karşılık emekli ikramiyesi ödendiğinden (30) tam hizmet yılına karşılık emekli ikramiyesi tahakkuk ettirildiği ve fiili

hizmet süresi zammı süreleri ile 5510 sayılı Kanunun 4/1-(a) bendi kapsamındaki hizmetlerinin tespiti amacıyla yazışma yapıldığı,

3.1. Konya Sigorta İl Müdürlüğünün 12/11/2006 tarihli ve ... sayılı yazısı ile 4/1-(a) bendi kapsamında toplam 1 yıl 2 ay 23 gün hizmeti bulunduğunun bildirilmesi üzerine 01/03/2007 tarihli ve ... sayılı işlem ile 4/1-(c) bendi kapsamındaki 32 yıl 2 ay 14 gün fiili hizmeti ve 4/1-(a) bendi kapsamındaki toplam 1 yıl 2 ay 23 gün hizmeti olmak üzere toplam 33 yıl 5 ay 7 gün hizmet süresine karşılık emekli aylıklarının 15/08/2006 tarihinden geçerli olmak üzere tadil edildiği,

3.2. Kurumu ile yapılan yazışmalar neticesinde 2 yıl 15 gün fiili hizmet süresi zammına hak kazandığının tespit edilmesi üzerine de 11/05/2007 tarihli ve ... sayılı işlem ile 4/1-(c) bendi kapsamındaki 32 yıl 2 ay 14 gün fiili hizmeti, bu hizmetine karşılık hak kazanmış olduğu 2 yıl 15 gün fiili hizmet zammı süresi ve 4/1-(a) bendi kapsamındaki toplam 1 yıl 2 ay 23 gün hizmeti olmak üzere toplam 35 yıl 5 ay 22 gün hizmet süresine karşılık emekli aylıklarının 15/08/2006 tarihinden geçerli olmak üzere bir kez daha tadil edildiği,

4. Kurum kayıtlarına 23/06/2016 tarihinde geçen aynı tarihli dilekçesi ile Anayasa Mahkemesinin emekli ikramiyesinde en fazla 30 yıla karşılık emekli ikramiyesi ödenmesi yönündeki düzenlemeyi iptal etmesi nedeniyle 30 yıl üzeri sürelerine emekli ikramiyesi ödenmesini talep ettiği ve ilgilinin emekli ikramiyesine müstahak toplam 34 yıl 2 ay 29 gün hizmet süresinden daha önce ödenen (30) tam hizmet yılının düşülmesi sonucu kalan 4 yıl 2 ay 29 gün hizmet süresinin (4) tam yılına karşılık emekli ikramiyesi tahakkuk ettirildiği, ancak, Orman Genel Müdürlüğünde 27/11/1967-30/06/1968 tarihleri arasında 4/1-(a) bendi kapsamında geçen 187 gün hizmet süresinin bir tam yılın altında olması nedeniyle bu sürelerin emekli ikramiyesi hesabına dahil edilmediği,

4.1. D.Ü.Ç. Cevher Atölyesi isimli özel iş yerinde 10/05/1967-27/09/1967 tarihleri arasında geçen 137 gün ve Kayahan Makina isimli özel iş yerinde 18/05/1973-25/12/1973 tarihleri arasında geçen 119 gün hizmet süresinin kamu kurum ve kuruluşlarında geçmemesi, nedeniyle söz konusu sürelerle emekli ikramiyesi ödenmemesi şeklindeki Kurum işlemlerinde herhangi bir yanlışlık bulunmadığı, hususları ifade edilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

5. Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının;

5.1. “Cumhuriyetin nitelikleri” başlıklı 2 nci maddesinde; “Türkiye Cumhuriyeti, toplumun huzuru, milli dayanışma ve adalet anlayışı içinde, insan haklarına saygılı, Atatürk milliyetçiliğine bağlı, başlangıçta belirtilen temel ilkelere dayanan, demokratik,

laik ve sosyal bir hukuk Devletidir.”

5.2. “Kanun önünde eşitlik” başlıklı 10 uncu maddesinde; “Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir. ...Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde (...) kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar.”

5.3. “Sosyal güvenlik hakkı” başlıklı 60 ıncı maddesinde; “Herkes, sosyal güvenlik hakkına sahiptir. Devlet, bu güvenliğı sağlayacak gerekli tedbirleri alır ve teşkilatı kurar.”

5.4. “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde, “...Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağılı olarak kurulan Kamu Denetçiliğı Kurumu idarenin işleyişıyle ilgili şikâyetleri inceler...” ,

6. 14/6/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliğı Kurumu Kanununun “Kurumun Görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; “Kurum, idarenin işleyişıyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”

7. 16/06/2006 tarihli ve 26200 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu’nun; “Önceki mevzuat hükümlerinin uygulanması” başlıklı Geçici 4 üncü maddesinin 4 üncü fıkrasında ; “Bu Kanunda aksine bir hüküm bulunmadığı takdirde; iştirakçi iken, bu Kanunun yürürlüğe girdiğı tarih itibarıyla bu Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamına alınanlar, önce 5434 sayılı Kanun hükümlerine tabi olarak çalışmış olup bu Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine tabi olarak yeniden çalışmaya başlayanlar ile bunların dul ve yetimleri hakkında bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümleri de dahil 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre işlem yapılır. ...” **5 inci fıkrası;** “Bu madde kapsamına girenlerin aylıklarının bağlanması, artırılması, azaltılması, kesilmesi, yeniden bağlanması, toptan ödemeleri, ilgi devamı, ihya ve borçlanmaları, diğer ödemeler ve yardımlar ile emeklilik ikramiyeleri hakkında bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümleri de dahil 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre işlem yapılır ve bu maddenin uygulanmasında mülga 2829 sayılı Kanun hükümleri ayrıca dikkate alınır.”

8. 17/6/1949 tarihli ve 7235 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu’nun; “İkramiye” başlıklı 89 uncu maddesinde

; “Hizmet sürelerinin tamamı bu Kanun ve/veya 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında geçenlerden emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylığı bağlanan veyahut toptan ödeme yapılan asker ve sivil tüm iştirakçilere, her tam fiili hizmet yılı için aylık bağlamaya esas tutarın bir aylığı emekli ikramiyesi olarak verilir. Birinci fıkra kapsamına girmemekle birlikte, bu Kanun ve/veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi kapsamında hizmeti bulunanlardan mülga 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden emeklilik, yaşlılık ya da malullük aylığı bağlananlara ise; bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerine tabi olarak bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda geçen çalışmalarının, 25/8/1971 tarihli ve 1475 sayılı İş Kanununun 14 üncü maddesinde belirtilen kıdem tazminatına hak kazanma şartlarına uygun olarak sona ermiş olması şartıyla emekli ikramiyesi ödenir. İkinci fıkra uyarınca ödenecek emekli ikramiyesi, bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi kapsamına giren görevlerde geçen her tam fiili hizmet yılı ile sınırlı olarak bu görevlerden ayrıldıkları tarihteki emeklilik keseneğine esas aylık tutarı üzerinden ve aylığın başlangıç tarihindeki katsayılar dikkate alınarak ödenir. Mülga 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi ile üçüncü fıkrasının son cümlesinin bu maddeye aykırı hükümleri uygulanmaz. Emekli ikramiyesini aldıktan sonra yeniden iştirakçi durumuna girenlerin tekrar emekliye ayrılmalarında, sadece sonradan geçen hizmetlerine karşılık yukarıdaki esaslara göre emekli ikramiyesi ödenir.”

9. 01/09/1971 tarihli ve 13943 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 1475 sayılı İş Kanunu’nun; “Kıdem Tazminatı” başlıklı 14 üncü maddesinde; “Feshedilmesi veya kadının evlendiği tarihten itibaren bir yıl içerisinde kendi arzusu ile sona erdirmesi veya işçinin ölümü sebebiyle son bulması hallerinde işçinin işe başladığı tarihten itibaren hizmet aktinin devamı süresince her geçen tam yıl için işverence işçiye 30 günlük ücreti tutarında kıdem tazminatı ödenir. Bir yıldan artan süreler için de aynı oran üzerinden ödeme yapılır.” hükümlerine yer verilmiştir.

IV. KAMU DENETÇİSİ CELİLE ÖZLEM TUNÇAK’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

10. Kamu Denetçisi tarafından yapılan değerlendirmede, başvuran hakkında tesis edilen işlemde hukuka ve hakkaniyete aykırı bir durumun olmadığı değerlendirildiğinden, ret kararı verilmesine ilişkin öneri Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

11. Başvuruya konu uyuşmazlığın; başvuranın kamuda 4/a kapsamında sigortalılık süresinin emekli ikramiyesi hesabına dâhil edilerek söz konusu süreler için tarafına emekli ikramiyesi ödenmesi yapıp yapılamayacağı noktasında toplandığı görülmektedir. İdare tarafından verilen cevapta; başvurana emekli ikramiyesine müstahak 34 yıl 2 ay 29 gün hizmet süresine karşılık 4 tam hizmet yılı için emekli ikramiyesi ödendiği, ancak daha önce Orman Genel Müdürlüğünde 27/11/1967-30/06/1968 tarihleri arasında 5510 sayılı Kanun kapsamından 4/1a kapsamında geçen hizmet süresinin bir tam yılın altında olması nedeniyle emekli ikramiyesi hesabına dahil edilmediği anlaşılmaktadır. Bu bakımdan emekli ikramiyesinin hesabına bu 187 günlük hizmet süresinin dahil edilip edilemeyeceğinin cevaplanması gerekmektedir.

12. 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinde, kendilerine birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlananlara, T.C. Emekli Sandığına tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen sürelerinin toplamı üzerinden, 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödeneceği, ancak her ne suretle olursa olsun evvelce kıdem tazminatı veya emekli ikramiyesi ödenmiş sürelerin, emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınmayacağı kurala bağlanmıştır.

13. 5434 sayılı Kanunun 89 uncu maddesinde ise birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlananlara ödenecek emekli ikramiyesinin hesabında bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerine tabi olarak bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda geçen ve 1475 sayılı Kanunun 14 üncü maddesine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirmeyecek şekilde sona eren geçmiş hizmet sürelerinin ve her ne suretle olursa olsun evvelce iş sonu tazminatı veya bu mahiyette olmakla birlikte başka bir adla tazminat ödenen süreler ile kıdem tazminatı ya da emekli ikramiyesi ödenmiş olan sürelerin dikkate alınmayacağı düzenlenmiştir.

14. Bu çerçevede başvurana ödenen emekli ikramiyesinin hesabında 4/1-(a) kapsamında geçen 187 günlük hizmet süresinin kıdem tazminatına hak kazanabilmek için gerekli olan şartlar arasında en az bir yıl çalışmış olma şartını karşılamadığı görülmektedir.

15. Bu bakımdan Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde; başvuranın, kamuda 4/1a sigortalılık kapsamında kamuda, Orman Genel Müdürlüğü bünyesinde çalışmasının 30/06/1968 tarihinde sonlandığı bu tarihten sonra ise özel sektördeki çalışmalarına devam ederek 5 yılı aşkın bir süre sonrasında 25/12/1973 yılında Etibank kamu tüzel

kişiliğinde çalışmaya başlaması ile 4/1-c kapsamında sigortalı olarak çalışma hayatını devam ettirerek aynı statüde sonlandırdığı anlaşılmıştır. Bu kapsamda gerek İş Kanununda kıdem tazminatına ilişkin düzenlemelerde gerekse memuriyet hukukunu düzenleyen 657 sayılı Kanun ve Emekli Sandığı Kanunu ile 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda sözleşmesini sonlandırmak suretiyle memur kadrolarına geçene herhangi bir ad altında ödeme yapılacağına dair herhangi bir hükme yer verilmediği, birleştirilmiş hizmet süreleri üzerinden aylık bağlanan sigortalılara ödenecek emekli ikramiyesi belirlenirken sözleşmeli personel olarak geçen sürelerin iş sonu tazminatına veya aynı mahiyette bir ödemeye hak kazanacak şekilde sona ermesi gerektiğinin düzenlendiği, anlaşıldığından, başvuranın, kamuda işçi statüsünde geçen sürelerin kıdem tazminatına hak kazanmak için aranan en az bir yıl şartını karşılamadığından emekli ikramiyesi ödenmemesi işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırı bir durum bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

16. 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; İdarelerin Kurumumuz tarafından istenen bilgi ve belgeleri süresinde gönderdiği ve "makul sürede karar verme" ve "kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi" ilkelerine uygun davrandığı, yine idare tarafından şikâyetçiye makul sürede cevapların verildiği ancak şikâyetçiye verilen cevaplarda işleme karşı hangi sürede hangi mercilere başvurulabileceğinin gösterilmemiş olması sebebiyle "karara karşı başvuru yollarının ve süresinin gösterilmesi" ilkesine uygun davranmadığı görülmüş olup, idarenin bahse konu ilkelere de uygun davranması önerilmektedir

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN YASAL MEVZUAT

17. 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin biinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren ilgili idare işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup, Ankara İdare Mahkemesine yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE;**

Kararın **BAŞVURANA ve SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNA** tebliğine;

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisi'nce karar verildi.

Şeref MALKOÇ

Kamu Başdenetçisi

Telefon: +90 (312) 473 84 23

E-Posta: mts@mevzuattakip.com.tr

Adres: Çetin Emeç Bulvarı Hürriyet Cad. No: 2/12 Çankaya ANKARA